

ЗВІТ
про базове відстеження результативності
наказу Міністерства економіки України від 04 червня 2025 року № 2585
«Про затвердження Правил безпеки ведення гірничих робіт у вугільних
шахтах»

1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства економіки України від 04 червня 2025 року № 2585 «Про затвердження Правил безпеки ведення гірничих робіт у вугільних шахтах», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05 серпня 2025 року за № 1145/44551 (далі - Наказ № 2585). Наказом № 2585 затверджено Правила безпеки ведення гірничих робіт у вугільних шахтах (далі - Правила). Наказ № 2585 набрав чинності 05 вересня 2025 року з дня його офіційного опублікування в «Офіційному віснику України» № 69.

2. Виконавець заходів з відстеження

Державна служба України з питань праці.

3. Цілі прийняття акта

Цілями прийняття Наказу № 2585 є встановлення актуальних вимог безпеки під час ведення гірничих робіт у вугільних шахтах, захист працівників, зайнятих на підземних роботах, від небезпечних і шкідливих виробничих факторів, а також запобігання або зменшення кількості нещасних випадків, професійних захворювань, аварій та аварійних ситуацій, пов'язаних з веденням гірничих робіт у вугільних шахтах.

Правила актуалізують вимоги до безпечного ведення гірничих робіт, рудникової аерології, шахтного транспорту і підйому, електротехнічного господарства, протипожежного захисту та пожежної безпеки, захисту від затоплення гірничих виробок, а також ліквідації, консервації та розконсервації шахт і гірничих виробок.

4. Строк виконання заходів з відстеження

З 28 серпня до 11 вересня 2026 року.

5. Тип відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження.

6. Метод одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження застосовано статистичний метод.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних

Для оцінки результативності визначено річний період дії Правил з 05 вересня 2025 року до 04 вересня 2026 року. Відстеження здійснено за додатковими показниками результативності, визначеними в аналізі регуляторного впливу до проекту Наказу № 2585. Для визначення їх значень використано статистичні та облікові дані Державної служби України з питань праці. Наявні відомості про виробничий травматизм сформовано за порівняльні

облікові періоди серпень 2024 року - серпень 2025 року та серпень 2025 року - серпень 2026 року.

Кількість нещасних випадків визначено за даними обліку нещасних випадків, що сталися з працівниками підприємств вугільної промисловості. Кількість звернень визначається за даними реєстрації вхідної кореспонденції з питань застосування Правил. Кількість аварійних ситуацій, пов'язаних з виконанням робіт у вибухонебезпечних середовищах без травмування працівників, визначається за узагальненими відомостями, що надійшли до Держпраці. Кількість перевірок дотримання вимог Правил визначається за обліковими даними Держпраці щодо проведених заходів державного нагляду (контролю).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

За наявними даними, дія Правил поширюється на 25 підприємств вугільної промисловості. В аналізі регуляторного впливу було враховано 40 підприємств. Щодо 15 підприємств інформація відсутня у зв'язку з тим, що вони опинилися на тимчасово окупованих територіях ($40 - 25 = 15$).

Дія регуляторного акта не передбачає надходжень до державного або місцевих бюджетів і державних цільових фондів. Розмір коштів і витрат часу, наведений в аналізі регуляторного впливу, є прогностичним розрахунком витрат на ознайомлення з Правилами, навчання працівників і перегляд інструкцій. Для безпосередньої оцінки результативності Правил показник виробничого травматизму деталізовано за загальним, смертельним і груповим травматизмом; окремо враховано звернення суб'єктів господарювання, аварійні ситуації без травмування працівників та кількість перевірок дотримання вимог Правил.

Додаткові показники результативності дії регуляторного акта

№ з/п	Показник результативності	Од. вим.	Попередній порівняльний період	Поточний порівняльний період	Зміна
1	Загальний травматизм працівників вугільної промисловості	од.	230	223	-7 (-3,0 %)
2	Нещасні випадки зі смертельними наслідками	од.	6	4	-2 (-33,3 %)
3	Групові нещасні випадки	од.	0	0	без змін
4	Звернення суб'єктів господарювання щодо застосування вимог акта	од.	-	0	-
5	Аварійні ситуації, пов'язані з виконанням робіт у вибухонебезпечних середовищах, без травмування працівників	од.	-	0	-

№ з/п	Показник результативності	Од. вим.	Попередній порівняльний період	Поточний порівняльний період	Зміна
6	Перевірки дотримання суб'єктами господарювання вимог Правил	од.	-	0	-

У період, за який визначено поточні значення показників результативності, перевірки дотримання суб'єктами господарювання вимог Правил не проводилися у зв'язку з обмеженнями щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю), встановленими постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 року № 303 на період воєнного стану (мораторієм). Значення показника кількості перевірок становить 0.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

За поточний порівняльний обліковий період загальний травматизм працівників вугільної промисловості становив 223 випадки, що на 7 випадків, або на 3,0 %, менше порівняно з попереднім періодом (230 випадків). Кількість нещасних випадків зі смертельними наслідками зменшилася з 6 до 4, тобто на 2 випадки, або на 33,3 %. Групових нещасних випадків у порівнюваних періодах не зафіксовано.

Протягом періоду відстеження звернення суб'єктів господарювання щодо застосування вимог Правил не надходили. Аварійних ситуацій, пов'язаних з виконанням робіт у вибухонебезпечних середовищах без травмування працівників, не зафіксовано.

Наведені дані свідчать про зменшення загальної кількості нещасних випадків та нещасних випадків зі смертельними наслідками. Водночас на етапі базового відстеження ці зміни не можуть бути повною мірою пов'язані виключно з дією Правил, оскільки на показники впливають скорочення кількості підприємств, зміна чисельності працівників та обсягів виробництва, перебування частини підприємств на тимчасово окупованих територіях, а також наслідки воєнних дій. Відсутність перевірок також обмежує можливість оцінити фактичне дотримання вимог Правил за результатами державного нагляду (контролю).

Базове відстеження фіксує початкові значення показників результативності Наказу № 2585. Остаточну оцінку ступеня досягнення визначених цілей доцільно здійснити за результатами повторного відстеження шляхом порівняння показників за співставні періоди з урахуванням фактичної кількості діючих підприємств і чисельності працівників.

Голова Державної служби
України з питань праці



Ігор ДЕГНЕРА