

Звіт

про періодичне відстеження результативності постанови Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 «Про затвердження Переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Постанова Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 «Про затвердження Переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

2. Виконавець заходів з відстеження

Державна служба України з питань праці.

3. Цілі прийняття акта

Постанова Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 «Про затвердження Переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – регуляторний акт) розроблена з метою створення досконалого, прозорого, що ґрунтується на фізичних небезпеках Переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки у відповідності до вимог Закону України «Про охорону праці», постанови Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687 «Про затвердження Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки», з урахуванням досвіду країн Європейського Союзу під час визначення аналогічних Переліків.

Регуляторним актом запроваджено оновлений Перелік робіт підвищеної небезпеки, який розроблено також з метою створення національної системи запобігання виробничим ризикам, для забезпечення ефективної реалізації права працівників на безпечні та здорові умови праці, а також приведення до вимог законодавства Європейського Союзу та унормування зовнішньої або внутрішньої оцінки стану охорони праці.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

- підвищення рівня захисту життя та здоров'я працівників;
- зниження рівня та повторних випадків виробничого травматизму, аварій та професійних захворювань;
- формування культури безпеки та гігієни праці;
- підвищення відповідальності роботодавців за створення належних умов праці та безпечного виробничого середовища.

4. Строк виконання заходів з відстеження

З 03.03.2025 по 01.04.2025

5. Тип відстеження

Періодичне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення періодичного відстеження використовувався статистичний метод одержання результатів відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося у межах повноважень Держпраці, визначених Положенням про Державну службу України з питань праці, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 року № 96, з дотриманням вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, та розділу IX Аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, способи одержання даних

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано показники, що безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту та підлягають контролю.

Статистичні дані формуються на підставі інформації територіальних органів Держпраці, оприлюднені на сайті Держпраці.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

розмір коштів і час, що витрачений суб'єктами господарювання (роботодавцями) та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта.

Через соціально-економічні зміни внаслідок військової агресії, зокрема припинення діяльності підприємств/знаходження суб'єктів господарювання на окупованій території, не дає змоги за період з 2022-2024 рр. визначити кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта є високим. Регуляторний акт оприлюднено на офіційному вебсайті Держпраці. Текст регуляторного акта офіційно оприлюднено: Урядовий кур'єр від 10.02.2021 № 27, Офіційний вісник України від 19.02.2021 – 2021 р., № 13, стор. 54, стаття 543, код акта 102964/2021.

Інформація про набрання чинності регуляторним актом висвітлювалася в інформаційних ресурсах Держпраці, нарадах та на інших заходах, що проводились Держпраці.

Надходження до державного, місцевих бюджетів та цільового фонду, пов'язані з дією регуляторного акта відсутні.

Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в частині подання декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці), починаючи з 2024 року знизився з до рівня 10 хвили з початкових кількох годин (за рахунок впровадження подання декларації в автоматичному режимі).

Враховуючи, що вартість проведення експертизи стану охорони праці встановлюється безпосередньо експертними організаціями в залежності від кількості/типів обладнання, кількості працюючих та з урахуванням поточних витрат, тому визначити загальні витрати суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, що пов'язані з виконанням вимог регуляторного акта неможливо. В середньому витрати суб'єкта господарювання за проведення експертизи стану охорони праці (мінімальні вхідні дані) становлять 27 800 грн.

Мінімізація фактичних невідповідностей зазначеної у декларації інформації та виявленої під час перевірок повинна була досягнути таких показників: через рік - 30%, через 3 роки - 20%.

У зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 № 303 щодо припинення планових заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану і до завершення або припинення воєнного стану зазначений показник оцінити в кількісному та відсотковому значенні неможливо.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта (прогнози): через рік – 73 440 осіб.

Додаткові показники результативності регуляторного акта:

кількість виданих дозволів протягом року;

кількість зареєстрованих декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці;

рівень виробничого травматизму.

№ П/П	Назва показника	2022	2023	2024
1	Кількість виданих дозволів протягом року	7078	5620	5375
2	Кількість зареєстрованих декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з питань охорони праці	10560	11700	12612*
3	Кількість нещасних випадків зі смертельними	26	30	21

	наслідками, що стались із технічних причин, осіб			
--	--	--	--	--

*У зв'язку із запровадженням в рамках експериментального проєкту реєстрації декларацій суб'єктом господарювання в автоматичному режимі на порталі «Дія», у Держпраці відсутня інформація щодо кількості зареєстрованих декларацій за 2024 рік самими суб'єктами господарювання в автоматичному режимі.

Під час проведення заходів з періодичного відстеження результативності регуляторного акта не надходили звернення від юридичних/фізичних осіб щодо необхідності його перегляду.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Аналіз кількісних і якісних показників результативності, наведених у розділі 8 Звіту, засвідчує, що постанова забезпечує реалізацію принципів державної політики у сфері охорони праці та враховує процеси дерегуляції господарської діяльності.

Регуляторний акт продовжує виконувати своє регуляторне призначення.

Рівень значень якісних показників результативності свідчить про вигоди від унормування переліків машин, механізмів устаткування підвищеної небезпеки та видів робіт підвищеної небезпеки, що в цілому позитивно впливає на загальний стан охорони праці.

В результаті прийняття регуляторного акта перелік робіт підвищеної небезпеки та перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки обладнання майже повністю відповідає аналогічним перелікам, що використовуються в ЄС (передбачалось – 95% відповідності).

Прийняття регуляторного акта сприяло:

встановленню конкретних переліків машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що дало змогу зменшити кількість обладнання, на експлуатацію якого необхідно одержати дозвіл;

конкретизовано перелік машин, механізмів устаткування підвищеної небезпеки, щодо якого встановлена необхідність моніторингу за його технічним станом;

оптимізації дозвільних процедур.

Регуляторний акт має високий ступінь досягнення визначених цілей, відповідає принципам державної регуляторної політики та не потребує внесення змін та визнання таким, що втратив чинність.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у I кварталі 2028 року.