

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства економіки України
«Про затвердження Змін до додатків до Типового положення про порядок
проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці»

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 18 Закону України «Про охорону праці» працівники під час прийняття на роботу і в процесі роботи повинні проходити за рахунок роботодавця інструктаж, навчання з питань охорони праці, з надання першої медичної допомоги потерпілим від нещасних випадків і правил поведінки у разі виникнення аварії.

Типове положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затверджене наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 261/10511 (далі – Типове положення) встановлює порядок навчання та перевірки знань з питань охорони праці посадових осіб та інших працівників у процесі трудової діяльності.

Норми Закону України «Про охорону праці» визначають, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

пріоритету життя і здоров'я працівників, повної відповідальності роботодавця за створення належних, безпечних і здорових умов праці;

комплексного розв'язання завдань охорони праці на основі загальнодержавної, галузевих, регіональних програм з цього питання та з урахуванням інших напрямів економічної і соціальної політики, досягнень в галузі науки і техніки та охорони довкілля;

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності;

адаптації трудових процесів до можливостей працівника з урахуванням його здоров'я та психологічного стану;

використання світового досвіду організації роботи щодо поліпшення умов і підвищення безпеки праці на основі міжнародного співробітництва.

Наразі, в умовах бойових дій та військової агресії вкрай важливою є комплексна система безпекових заходів та чітка взаємодія, зокрема і суб'єкта господарювання з органами сектору безпеки і оборони, інших державних органів, територіальних громад, бізнесу, громадянського суспільства і населення у запобіганні й реагуванні на загрози та подоланні наслідків надзвичайних ситуацій.

Діюча система управління охороною праці на підприємстві, застосовувані навички домедичної допомоги чи під час нещасних випадків в умовах бойових дій, під час евакуації, критичних ситуацій і тих, що зазнали руйнувань та



аварій, не в повній мірі сприяють розробці та впровадженню роботодавцями дієвих практичних заходів для збереження життя працівників, стабілізації стану здоров'я людини за неможливості в певній ситуації надання професійної медичної допомоги та застосуванні чіткого механізму взаємодії між суб'єктами.

Потребує удосконалення система формування та підтримки професійних компетентностей фахівців у сфері надання домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку та управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій, що створить цілісну та стійку систему охорони та безпеки праці на підприємстві.

Забезпечення застосування дієвих заходів надання домедичної допомоги та створення безпекових механізмів взаємодії працівників, підприємств, державних органів, територіальних громад під час бойових дій, кризових ситуацій, аварій планується за рахунок внесення відповідних змін до законодавства у сфері охорони праці, створення належної інформаційно-ресурсної бази та використання сучасних засобів і технологій, підвищення рівня знань у сфері домедичної підготовки, приведення освіти фахівців у сфері домедичної підготовки у відповідність із сучасними світовими стандартами.

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері, є: Закон України «Про охорону праці», Закон України «Про протимінну діяльність в Україні», Указ Президента України від 27.09.2021 № 479/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20.08.2021 року «Про запровадження національної системи стійкості», Закон України «Про екстрену медичну допомогу», постанова Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації», розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.05.2019 № 383-р «Про схвалення Концепції розвитку системи екстреної медичної допомоги», наказ Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15 «Про затвердження Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 за № 231/10511, накази Міністерства охорони здоров'я України від 09.03.2022 № 441 «Про затвердження порядків надання домедичної допомоги особам при невідкладних станах», від 27.10.2021 № 2349 «Про затвердження Порядку міжрегіональної маршрутизації пацієнтів в системі екстреної медичної допомоги».

Реалізація положень та дотримання вимог вищевказаних нормативно-правових актів спрямовані на реалізацію пріоритетів національних інтересів України, визначених Стратегією національної безпеки України, затвердженою Указом Президента України від 14.09.2020 № 392/2020.

З огляду на сутність визначення «домедична допомога – невідкладні дії та організаційні заходи, спрямовані на врятування та збереження життя людини у

невідкладному стані та мінімізацію наслідків впливу такого стану на її здоров'я, що здійснюються на місці події особами, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти основними практичними навичками з рятування та збереження життя людини, яка перебуває у невідкладному стані, та відповідно до закону зобов'язані здійснювати такі дії та заходи» в сьогоденні реаліях вкрай важливим є дотримання підприємствами (роботодавцями) усіх обов'язкових процедур для забезпечення надання домедичної допомоги постраждалому.

Доповнення змісту теми 7 «Основи надання домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку» та теми 9 «Управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій та дії в кризових ситуаціях», зокрема, практичними рекомендаціями під час надання домедичної допомоги в умовах бойових дій, під час евакуації, критичних ситуацій та дотримання безпекових заходів працівниками на підприємстві під час критичних ситуацій чи на тих, що зазнали руйнувань та аварій, має на меті запровадження алгоритму дій, дотримання якого забезпечуватиме збереження життя працівників, мінімізацію нещасних випадків та їх летальних наслідків.

Враховуючи вищезазначене та з метою розширення кола питань, визначених Типовим положенням та збільшення обсягу курсу домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку, розроблено проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до додатків до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці».

Проєктом акта передбачено внести зміни до додатків 1 та 4 до Типового положення, доповнивши зміст теми 7 «Основи надання домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку» та теми 9 «Управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій та дії в кризових ситуаціях».

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни України	Так	-
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання (роботодавці)	Так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки згідно положень чинного законодавства (стаття 28 та стаття 33 Закону України «Про охорону праці») опрацювання та прийняття нових, перегляд і скасування чинних нормативно-правових актів з охорони

праці провадяться центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці та вноситься ним на розгляд центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у зазначеній сфері, яким, в свою чергу, опрацьовуються та приймаються.

Також, статтею 18 Закону України «Про охорону праці» встановлено, що порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці визначається типовим положенням, що затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування політики у сфері охорони праці.

Отже, регулювання суспільних відносин у сфері охорони праці належить до компетенції відповідного органу виконавчої влади.

II. Цілі державного регулювання

В умовах воєнного стану для цивільного населення також постійно існує загроза, що спричиняє ушкодження будівель, об'єктів інфраструктури тощо, внаслідок чого людина може отримати не лише стресові розлади, а й фізичні травми. Тому вкрай важливими є навички, які допоможуть стабілізувати стан потерпілого і врятувати життя.

Саме базові знання та навички надання домедичної допомоги полегшують страждання потерпілого від надзвичайної ситуації і попереджають розвиток можливих ускладнень.

Тому вміння кожного з нас надати першу необхідну допомогу постраждалим до прибуття служб порятунку може відіграти вирішальну роль у порятунку життя людини.

При цьому важливим аспектом при наданні домедичної допомоги залишається також об'єктивна оцінка власної безпеки, визначення рівня загрози та вибір безпечного місця проведення медичних заходів для порятунку життя постраждалого.

Метою прийняття проєкту наказу є розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та доповнення теми 7 і теми 9 поняттями та практичними рекомендаціями, які направлені забезпечити дотримання особою, яка надає домедичну допомогу, алгоритму дій за умови власної безпеки, безпеки оточуючих і постраждалого.

Основними цілями прийняття проєкту регуляторного акта є:

удосконалення процедури організації навчання і перевірки знань з питань охорони праці;

захист психічного здоров'я та безпека працівників на робочому місці, місці надзвичайної ситуації;

надання практичних рекомендацій та освоєння навичок для застосування під час надання домедичної допомоги в умовах бойових дій, під час евакуації, критичних ситуацій;

освоєння правил дотримання безпекових заходів працівниками під час критичних ситуацій, на підприємствах, що зазнали руйнувань та аварій;

впровадження єдиних вимог з охорони праці в умовах бойових дій чи критичних ситуацій для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Видання регуляторного акта є обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначених цілей.

Для оцінки вибраних альтернативних способів досягнення цілей вибрано дві альтернативи: збереження чинного Типового положення без змін та видання запропонованого проекту наказу.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	Чинне Типове положення за наявного обсягу тематичних планів і програм не охоплює і не розкриває сферу проблемних питань, що виникають на робочому місці під час надзвичайної, критичної ситуації, аварії на підприємстві. Не передбачені рекомендовані способи та інструменти надання домедичної допомоги, дотримання безпекових заходів при надзвичайній ситуації, що не дозволить вирішити проблеми, зазначені у розділі I
Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу	Вирішує описану проблему, є необхідним способом для забезпечення надання домедичної допомоги постраждалому та дотримання безпечних умов праці працівників на робочому місці

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Збереження чинних норм Типового положення без змін не є доцільним, оскільки повсякденні небезпеки та виклики в умовах воєнного стану зумовили цілу низку життєвоважливих питань, які потребують врегулювання за рахунок використання базових знань та практичних навичок.

Роботодавцю для забезпечення заходів, спрямованих на збереження життя, здоров'я і працездатності працівника на робочому місці в процесі трудової діяльності необхідно впровадити та застосовувати алгоритм дій при наданні домедичної допомоги, оцінці безпечності робочого місця, місця події.

Результатом розширення змісту теми 7 і теми 9, які є загальними для застосування у надзвичайних, критичних ситуаціях, аваріях для усіх підприємств, перш за все буде збереження життя працівників, мінімізація нещасних випадків та їх летальних наслідків.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	Недостатній рівень реалізації суб'єктами господарювання (роботодавцями) заходів по виконанню прийнятих на державному рівні законодавчих ініціатив в умовах воєнного стану, зокрема, через відсутність у Типовому положенні практичних рекомендацій з надання домедичної допомоги	Відсутні
Альтернатива 2. Видання запропонованого проєкту наказу	Забезпечення реалізації виконання законодавчих актів за рахунок розробки та впровадження заходів з надання домедичної допомоги та дотримання безпекових заходів під час надзвичайної, критичної ситуації, аварій	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	Проведення навчання та забезпечення обсягу знань працівників лише в межах, визначених діючим Типовим положенням тематичних планів і програм	Не містить необхідних заходів для забезпечення надання необхідної домедичної допомоги постраждалому в умовах надзвичайної, критичної ситуації, аварій та визначення рівня небезпеки
Альтернатива 2. Видання запропонованого проєкту наказу	Забезпечення конституційних прав громадян на збереження життя й здоров'я, як найвищої соціальної цінності, гарантувавши їм право на належні, безпечні та здорові умови праці. Удосконалення системи формування та підтримки професійних компетентностей фахівців у сфері надання домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку та управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій, що створить цілісну та стійку систему охорони та безпеки праці на підприємстві.	Відсутні. Не потребує додаткових фінансових витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (роботодавців)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання	0	0	307 916	0	307 916

(роботодавців), які підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків*	0	0	100	0	100

*Примітка. *Збір статистичних даних про проведення навчання з питань охорони праці на підприємствах (роботодавцями) Державна служба України з питань праці не здійснює.*

Кількість суб'єктів, на яких розповсюджуватиметься регулювання, наведено на підставі останніх даних Державної служби статистики за 2023 рік <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

Останні офіційні статистичні дані (без урахування результатів діяльності банків, бюджетних установ, тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях) по кількості діючих підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства наведені за 2020 рік. Диференціація суб'єктів господарювання у 2023 році на великі, середні, малі та мікропідприємства не визначена, тому питому вагу суб'єктів господарювання (роботодавців) у загальній кількості (враховуючи показник диференціації за 2020 рік) прийнято за 100% (таблиця «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) і відповідно здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	Проведення навчання та забезпечення обсягу знань працівників лише в межах, визначених діючим Типовим положенням тематичних планів і програм	Зміст та обсяг предмета «Охорона праці» для підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників, які залучаються до виконання робіт підвищеної небезпеки, визначаються типовим навчальним планом і типовою навчальною програмою з предмета «Охорона праці», що затверджуються МОН та погоджуються Держпраці. Теоретична частина предмета «Охорона праці»: вивчається обсягом не менше 30 годин; під час перепідготовки та підвищення кваліфікації – не менше 15 годин. Специфічні питання охорони праці для конкретних професій мають вивчатися в курсах спеціальних та загальнотехнічних дисциплін. Теоретична частина предмета

		«Охорона праці» під час професійної підготовки працівників для виконання робіт, які не належать до переліку робіт з підвищеною небезпекою: вивчається в обсязі не менше 10 годин; під час перепідготовки та підвищення кваліфікації – не менше 8 годин.
Альтернатива 2. Видання запропонованого проєкту наказу	Розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці та змісту теми 7 та теми 9 Типового положення – не передбачає збільшення обсягу годин предмета «Охорона праці». При цьому вивчення та засвоєння знань та практичних рекомендацій з надання домедичної допомоги постраждалому забезпечуватиме необхідний рівень допомоги до моменту прибуття професійної медичної допомоги	Не передбачаються додаткові фінансові витрати роботодавцями, працівники яких проходять навчання з питань охорони праці при впровадженні Альтернативи 2, так як доповнення змісту теми 7 та теми 9 входить у часовий обсяг, визначений Типовим положенням

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	214 771 410,00 грн*
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	214 771 410,00 грн*

*Суми витрат Альтернативи 1 і Альтернативи 2 є однаковими, оскільки розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці по Темі 7 і Темі 9 Типового положення не передбачає збільшення обсягу годин предмета «Охорона праці».

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу	4	Прийняття регуляторного акта забезпечує базовий рівень знань та навичок при наданні домедичної допомоги, забезпечує дотримання безпекових заходів

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного Типового положення без змін	Відсутні	Витрати, суб'єктів господарювання (роботодавців) в межах планових обсягів	Дана альтернатива є неефективною, оскільки не дозволяє вирішити поточні проблеми
Альтернатива 2. Видання запропонованого проекту наказу	Вигоди для держави полягають в удосконаленні нормативно-правової бази. Вигоди для громадян полягають у можливості застосування необхідних знань та навичок для порятунку постраждалого, стабілізації його психологічного та фізичного стану, дотриманні безпекових заходів під час воєнного стану на робочих місцях. Вигоди для суб'єктів	Витрати для суб'єктів господарювання (роботодавців) не передбачають додаткових коштів, бо розширення кола питань щодо проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці по темі 7 та темі 9 передбачено в межах визначеного Типовим положенням обсягу годин навчання	Впровадження даної альтернативи забезпечить збереження здоров'я, життя працівників, підвищення працездатності працівників та безпеки і ефективності виробництва

	господарювання (роботодавців) полягають у збереженні трудового колективу, попереджені нещасних випадків, негативних наслідків у результаті надзвичайної, критичної ситуації, аварії		
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Не прийняття вказаного регуляторного акта призведе до погіршення безпекової ситуації на виробництві та відсутності необхідної допомоги постраждалому	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.
Альтернатива 2. Внесення змін до Типового положення	Такий спосіб відповідає вимогам чинного законодавства України. Завдяки прийняттю проекту акта розв'язується проблема та досягаються зазначені цілі	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Цілі державного регулювання планується досягти шляхом внесення змін до Типового положення.

Прийняття проекту акта призведе до:

освоєння базових знань та можливості застосування практичних навичок при наданні домедичної допомоги на підприємстві та інструментів саморегуляції в стресових ситуаціях;

формування та підтримка професійних компетентностей фахівців у сфері надання домедичної допомоги потерпілим у разі нещасного випадку та управління роботами з профілактики та ліквідації наслідків аварій, що створить цілісну та стійку систему охорони та безпеки праці на підприємстві;

визначення рівня власної безпеки, рівня загрози та об'єктивний вибір безпечного місця проведення медичних заходів для порятунку життя постраждалого;

запровадження загальних вимог з охорони праці в умовах бойових дій чи критичних ситуацій для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності;

розробки необхідних програм, алгоритмів дій, заходів надання домедичної допомоги постраждалому, визначення пріоритетних засобів, матеріалів для її

надання з урахуванням напрямку діяльності підприємства, особливостей трудового процесу.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно:

органам державної влади погодити за затвердити запропоновані зміни;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Державної служби України з питань праці.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту немає. Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування. Витрати здійснюватимуться в рамках бюджетного фінансування органів виконавчої влади.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органу виконавчої влади не передбачаються, а тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) та витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), наведено в додатках 1 та 2 до даного Аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт набирає чинність від дня опублікування та розрахований на довгострокову дію, навіть при скасуванні воєнного стану, оскільки він регулює відносини, що мають перманентний характер.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Строк дії акта буде залежати від чинності нормативно-правових актів з охорони праці.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів господарювання (роботодавців), на яких поширюється дія акту	Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання (роботодавців), працівники яких проходять навчання та перевірку знань з питань охорони праці
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання (роботодавців) та/або фізичних осіб	Високий. Проект акта розміщено для оприлюднення на офіційному вебсайті Державної служби України з питань праці
Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів	Не передбачається
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (роботодавцями) та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Витрати та обсяг годин предмета «Охорона праці» залишаються на рівні, що і до прийняття проекту акта

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичних відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, шляхом аналізу оперативних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичними методом шляхом аналізу статистичних даних.

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України

Олексій СОБОЛЕВ

_____ 2025 р.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (роботодавця), які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
		навчання під час прийняття на роботу (відповідно до глави 5 Типового положення)	періодичне навчання, один раз на три роки (відповідно до глави 5 Типового положення)
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	30 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» x 23,25 грн* = 697,50 грн	15 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання у зв'язку з перепідготовкою/підвищенням кваліфікації (в середньому) x 23,25 грн* = 348,75 грн
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій,	-	-

	сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	697,50 грн	348,75 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання (роботодавців), на яких буде поширено регулювання, одиниць	307 916	307 916
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання (роботодавців) на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	214 771 410,00 грн	107 385 705,00 грн

* Вартість 1 години навчання з охорони праці визначена, виходячи із середньої вартості послуги у вигляді проведення навчання з охорони праці, що надають навчальні центри (так, при середній вартості послуги в сумі 930,0 грн у вигляді проведення навчання з охорони праці (загальний курс – 40 годин), вартість 1 години становить – 23,25 грн).

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	697,50		348,75
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		-		-	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-	

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-	

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-		-	

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «10» грудня 2024 р. по «15» січня 2025 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонні дзвінки	84	Пропозиції підтримуються

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 307 916 (одиниць), у тому числі малого підприємництва (одиниць) та мікро-підприємництва 0 (одиниць);

збір статистичних даних про проведення навчання з питань охорони праці на підприємствах (роботодавцями) Державна служба України з питань праці не здійснює.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

У розрахунку вартості 1 години навчання з охорони праці врахована середня вартість послуги у вигляді проведення навчання з охорони праці, що надається навчальними центрами.

Оціночно, при середній вартості послуги в сумі 930,0 грн у вигляді проведення навчання з охорони праці (загальний курс) в обсязі 40 годин, вартість 1 години навчання становить – 23,25 грн.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
				Відповідно до глави 5 Типового положення проводиться періодичне навчання, один раз на три роки
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула:	-	-	-

	оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)			
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	307 916		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	-	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування	-	-	-

	щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити): Вартість послуги з навчання з охорони праці, що надає навчальний центр	30 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» (в середньому) x 23,25 грн. = 697,50 грн*		15 год (обсяг часу, витрачений працівником суб'єкта господарювання (роботодавця) при проходженні навчання з предмета «Охорона праці» в зв'язку з перепідготовкою/підвищенням кваліфікації (в середньому) x 23,25 грн = 348,75 грн*
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	697,50		348,75

15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	307 916		307 916
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	214 771 410,0		107 385 705,0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
			Обов'язкове періодичне навчання
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень	214 771 410,0	107 385 705,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	214 771 410,0	107 385 705,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	214 771 410,0	107 385 705,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Витрати для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не є обтяжливими, тому компенсаторні заходи для суб'єктів малого підприємництва не застосовуються.