# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо порядку відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів»**

**І. Визначення проблеми**

Процедура відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів, що не підлягають експлуатації на вулично-дорожній мережі загального користування здійснюється згідно Порядку відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 8 від 06.01.2010 (далі – Порядок).

Реєстрація, перереєстрація, тимчасова реєстрація, взяття на облік та зняття з обліку технологічного транспортного засобу здійснюється після перевірки територіальними органами Держпраці наявності обтяжень машини за даними Державного реєстру обтяжень рухомого майна. Технологічний транспортний засіб, що належить юридичній особі, реєструється за місце знаходженням органу управління юридичної особи. Власники технологічних транспортних засобів чи ті, хто використовує їх на законних підставах, або уповноважені ними особи зобов'язані зареєструвати зазначені транспортні засоби протягом 10 днів після придбання або виникнення інших законних прав на їх використання.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.10.2021 № 1340-р, затверджено План заходів із забезпечення впровадження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад в діяльності міністерств, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади (далі – Кодифікатор).

З метою впровадження Кодифікатора Планом заходів передбачено в тому числі заміна посилання на Класифікатор об’єктів адміністративно-територіального устрою України ДК 014-97 посиланням на [Кодифікатор](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0290914-20#n9).

На разі не впроваджено [Кодифікатор](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v0290914-20#n9) в систему обліку технологічних засобів, а саме в «Журнал реєстрації великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів».

Також згідно з чинним Порядком під час проведення реєстраційних дій власники технологічних транспортних засобів зобов’язані подавати документи (акт ліквідації основних засобів), наявність яких не впливає на якість реєстраційної процедури та облік технологічних транспортних засобів.

Відсутня форма свідоцтва про реєстрацію технологічного транспортного засобу в електронному вигляді.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми мають вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни (споживачі) | - | + |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + | - |

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено шляхом:

ринкових механізмів, оскільки процедура реєстрації технологічних транспортних засобів і всі необхідні документи, які використовуються під час їх реєстрації, визначені Порядком, який згідно зі статтею 117 Конституції України є обов’язковим до виконання;

чинного нормативно-правового акта, оскільки чинним законодавством України зазначені питання не врегульовані. Порядок потребує доповнення та уточнення з метою урегулювання проблемних питань, а також приведення у відповідність з нормами чинного законодавства.

Оптимальним шляхом вирішення зазначених проблем є прийняття проекту акта.

Прийняття проекту акта дозволить:

привести нормативно-правовий акт у відповідність з нормами чинного законодавства, зокрема впровадить Кодифікатора в систему обліку технологічних транспортних засобів;

спростить та упорядкує процедуру реєстрації технологічних транспортних засобів;

зменшить регуляторне навантаження на власників технологічних транспортних засобів.

**II. Цілі державного регулювання**

Ціллю прийняття проекту акта є спрощення та упорядкування процедур, передбачених для реєстрації технологічних транспортних засобів, зменшення регуляторного навантаження на власників технологічних транспортних засобів, та приведення нормативно-правових актів у відповідність з нормами чинного законодавства.

Для власників технологічних транспортних засобів ціллю є усунення проблемних питань та надлишкових вимог щодо надання документів під час реєстрації.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| *Альтернатива 1* | Неприйняття проекту акта. Залишення змісту без змін. |
| *Альтернатива 2* | Прийняття проекту акта. Спрощення процедури реєстрації технологічних транспортних засобів. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1*Збереження чинного регулювання  | Через неповну відповідність вимог чинного законодавства Порядку виникають проблемні питання, зазначені у розділі І цього Аналізу | Додаткових витрат не передбачається |
| *Альтернатива 2* Прийняття проекту регуляторного акта  | Приведення Порядку у відповідність до вимог чинного законодавства України та європейських норм, встановить оптимальне та необтяжливе регулювання у сфері технологічних транспортних засобів. | Додаткових витрат не передбачається |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі та мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\*,  | 160 | 1714 | 166 | 2040 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 8 | 84 | 8  | 100 |

**Примітка.**

\*орієнтовна кількість суб’єктів господарювання, що звернуться за реєстраційними послугами за даними Держпраці станом за 2023 рік.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| *Альтернатива 1*Збереження чинного регулювання  | Недостатньо високі | Через неповну відповідність вимог Порядку чинному законодавства виникають проблемні питання, зазначені у розділі І цього Аналізу |
| *Альтернатива 2*Прийняття проекту акта | Високі.З прийняттям проекту акта буде приведене нормативно-правового акта у відповідність з нормами чинного законодавства, зокрема впроваджене Кодифікатор в систему обліку технологічних транспортних засобів, спрощене та упорядковане процедуру, передбачену для реєстрації технологічних транспортних засобів, зменшене регуляторнє навантаження на власників технологічних транспортних засобів.  | Суми витрат часу на ознайомлення з вимогами регулювання суб’єктів господарювання за 1 рік – 89952 гривень (згідно додатку 1). |
|  |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| *Альтернатива 1* Збереження чинного регулювання Сумарні витрати для суб’єктів господарювання згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта  | 00.0 |
| *Альтернатива 2* Прийняття проєкту акта Сумарні витрати для суб’єктів господарювання згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта  | 89952 |

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок збереження чинного регулювання проведені відповідно до додатку 1 до Методики проведення аналізу (додається).

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу
досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності(за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| *Альтернатива 1*Збереження чинного регулювання | 1 | Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання, (проблема продовжує існувати) |
| *Альтернатива 2* Прийняття проекту регуляторного акта | 4 | Із прийняттям проекту акта цілі державного регулювання можуть бути досягнуті повною мірою (проблема існувати не буде) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| *Альтернатива 1*Збереження чинного регулювання | Відсутність вирішення проблемних питань | Для держави додаткові витрати не передбачаються.Для суб’єктів господарювання не буде приведене нормативно-правового акта у відповідність з нормами чинного законодавства, зокрема впроваджене Кодифікатор в систему обліку технологічних транспортних засобів, спрощене та упорядковане процедуру, передбачену для реєстрації технологічних транспортних засобів, зменшене регуляторнє навантаження на власників технологічних транспортних засобів. | Друге місце альтернативи у рейтингу, так, як вигод, порівняно з альтернативою 2, не передбачається |
| *Альтернатива 2*Прийняття проєкту акта | Для держави:надасть можливість привести чинний Порядок у відповідність із законодавством України та європейськими нормами, встановити оптимальне та необтяжливе регулювання у сфері технологічних транспортних засобів.Для суб’єктів господарювання:зменшення регуляторного навантаження на власників технологічних транспортних засобів (зменшення переліку документів, які подаються для їх реєстрації). | Суми витрат часу на ознайомлення з вимогами регулювання суб’єктів господарювання за 1 рік – 89952 гривень (згідно додатку 1). | Перше місце альтернативи у рейтингу за рахунок наявності наведених у розділі ІІІ цього Аналізу регуляторного впливу вигод. Ця альтернатива є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Досягнення цієї цілі проектом акта передбачається шляхом:

внесення зміни до Порядку, а саме:

зменшення регуляторного навантаження на власників технологічних транспортних засобів (зменшення переліку документів, які подаються для їх реєстрації);

з метою забезпечення в межах компетенції впровадження Кодифікатора адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, затвердженого наказом Міністерства розвитку громад та територій України 26.11.2020 № 290 (в редакції наказу Міністерства розвитку громад та територій України 12.01.2021 [№ 3](file:///C%3A%5CUsers%5Cuser%5CDownloads%5Cpojasnjuvalna-zapyska-1.rtf#n9)) в «Журнал реєстрації великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів» вносяться відповідні зміни, зокрема в частині внесення посиланням на Кодифікатор.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Заходи, які мають здійснити суб’єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта:

Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.

Після набрання чинності регуляторного акта для реалізації його положень не потрібно додаткових заходів. Внесені зміни у Порядок автоматично змінюють норми щодо переліку необхідних документів для реєстрації, які мають використовувати в своїй діяльності органи, що здійснюють відомчу реєстрацію. Перелік документів будуть наведені безпосередньо в Порядку відомчої реєстрації, який оприлюднюється на сайтах міністерства та Верховної Ради України. Доступ до нормативно-правового акта для користувачів безкоштовний.

Реалізація положень проекту акта:

забезпечить спрощення та упорядкування процедур, передбачених для реєстрації технологічних транспортних засобів, зменшення регуляторного навантаження на власників технологічних транспортних засобів;

дозволить отримати вигоди, зазначені в розділі ІІІ цього Аналізу регуляторного впливу;

надасть можливість привести Порядок відомчої реєстрації технологічних транспортних засобів у відповідність до сучасних положень законодавства України.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно
від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб’єктів господарювання. Негативних наслідків у зв’язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Витрати суб’єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати на адміністрування регулювання для органу державної влади не передбачаються, а тому витрати згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблялись.

Оскільки питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, 8 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Запропонований термін дії акта:

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Структура запропонованого регуляторного акта розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до регуляторного акта у разі виникнення необхідності правового врегулювання відносин, що виникають в Україні.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі обов’язкові показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів - 0;

орієнтовна кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься
дія акта - 2040 ( в середньому на 1874 одиниць технологічних транспортних засобів);

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання на виконання вимог акта (регуляторний акт не призводить до додаткових витрат, пов’язаних із проведенням реєстрації технологічних транспортних засобів) – 1 год та 89952 грн.;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – 100% (розміщено на офіційному сайті Держпраці, Мінекономіки, сайті Верховної Ради України та в друкованих засобах масової інформації.

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі додаткові статистичні кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю:

кількість отриманих документів для реєстрації технологічних транспортних засобів;

кількість зареєстрованих технологічних транспортних засобів;

кількість відмов у реєстрації технологічних транспортних засобів.

Кількісні додаткові показники будуть визначені статистичним методом під час проведення чергового базового відстеження.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державної служби України з питань праці.

**В.о. Голови Державної**

**служби України з питань праці Алла ГОРБАТЮК**

**\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.**

Додаток 1

до Методики проведення аналізу

впливу регуляторного акта

**ВИТРАТИ**
**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії діючого регуляторного акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (проведення експертизи технологічного транспортного засобу з наданням акта технічного огляду), гривень | 0,00 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0,00 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 0,00 |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | 0,00 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів), гривень:  |  |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 0,00 |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень  | 0,00 |
| 8 | Ознайомлення з вимогами регулювання (пошук в мережі Інтернет та опрацювання регуляторного акту) 1 год. (час, який витрачається на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; 1 х 48 (мінімальна з/п за 1 год.1) = 48 грн | 48 грн. |
| 9 | РАЗОМ, гривень | 48 грн. |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць\* | 1874\* |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 89952 грн. |
| \* кількість зареєстрованих у 2023 технологічних транспортних засобів згідно даних територіальних органів Держпраці у 1874 великих та середніх суб’єктів господарювання |

# Відповідні зміни закладено в державний бюджет на 2024 рік. Мінімальну зарплату в 2024 році підвищуватимуть двічі: з 1 січня – до 7 100 грн за місяць або 42,6 грн за годину; з 1 квітня – до 8 000 грн у місячному розмірі або у погодинному розмірі – до 48 грн.