

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення»

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України «Про внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення» (далі – проект акта) розроблено з метою попередження виникнення надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки населення, запобігання загибелі та травмуванню працівників під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Внесення змін до Правил безпеки під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 12 червня 2013 року № 355, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 5 липня 2013 року за № 1127/23659 (далі - Правила), ініційовано Державною службою України з питань праці, за результатами засідання Міжвідомчої робочої групи з питань гуманітарного розмінування, утвореної постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2023 року № 136.

Внаслідок широкомасштабного вторгнення в Україну та використання російською федерацією різноманітних систем озброєння великі площі наших територій зазнали забруднень боєприпасами та іншими вибухонебезпечними предметами.

За попередніми оцінками, загальна площа території України, на якій необхідно здійснити заходи щодо визначення забруднених вибухонебезпечними предметами ділянок місцевості, провести нетехнічне та технічне обстеження та подальше гуманітарне розмінування потенційно складає близько 300 тис. квадратних кілометрів із них орієнтовно 19 тис. квадратних кілометрів це акваторія річок, водойм та водосховищ України, а також Азовського та Чорного морів і це майже половина усієї території нашої держави.

Знищення вибухонебезпечних предметів виконується шляхом підриву, для цих цілей використовуються вибухові матеріали промислового призначення.

У процесі поводження з вибуховими матеріалами виникає загроза настання надзвичайних ситуацій, небезпеки для населення, загибелі та травмування працівників.

Підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів це роботи підвищеної небезпеки, які мають право виконувати підривний персонал, який відповідає встановленим вимогам щодо стану здоров'я, освіти, кваліфікації, віку.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



4708-05/21529-03 від 11.05.2023 18:14

Правила поширюються на суб'єктів господарювання незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності, що здійснюють поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення.

Ці Правила встановлюють вимоги безпечного поводження з вибуховими матеріалами на об'єктах, розташованих на земній поверхні, у підземних та підводних умовах.

Вимоги цих Правил є обов'язковими для підприємств, установ і організацій, які організують і контролюють роботу з промислової безпеки та охорони праці під час поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення та/або:

розробленням, виробництвом, випробуванням, придбанням, перевезенням, зберіганням, обліком, реалізацією, знищенням вибухових матеріалів;

розробленням і виготовленням обладнання, засобів механізації, пристроїв та апаратури для підривних робіт;

транспортуванням, ввезенням, вивезенням і транзитним перевезенням через територію України вибухових матеріалів, обладнання і технологій для їх виготовлення;

проведенням підривних робіт.

З урахуванням зазначеного, виникла потреба в прийнятті актуалізованих вимог щодо безпечного виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта спрямовано на визначення єдиних, актуальних вимог щодо безпеки під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.

Реалізація акта сприятиме підвищенню рівня безпеки технологічних процесів, посилить вимоги до працівників, що виконують підривні роботи знищення вибухонебезпечних предметів.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до Закону України «Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових фінансових та інших витрат з державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта впливатиме на інтереси суб'єктів господарювання та працівників, які здійснюють діяльність, пов'язану з виконанням робіт зі знищення вибухонебезпечних матеріалів.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Уповноваженим із захисту державної мови, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Водночас слід зазначити, що відповідно до пункту 13 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, у невідкладних випадках, пов'язаних із введенням в Україні або в окремих її місцевостях воєнного стану, що потребують негайного прийняття рішення, суб'єкт нормотворення може видати відповідний нормативно-правовий акт без узгодження із суб'єктами нормотворення та/або з іншими заінтересованими органами, крім нормативно-правових актів, пов'язаних з надходженнями та/або витратами бюджету, що підлягають погодженню з Мінфіном.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ознаки дискримінації.

Крім цього, у проекті акта відсутні вимоги і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

З урахуванням зазначеного, громадська гендерно-правова, антидискримінаційна та антикорупційна експертиза проекту акта не проводилась.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта матиме вплив на інтереси працівників, суб'єктів господарювання в частині попередження виникнення надзвичайних ситуацій та запобігання загибелі і травмуванню працівників під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.

Реалізація акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Забезпечення безпеки під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів шляхом підриву.	Посилення рівня безпеки на об'єктах, де виконуються підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів
Працівники	Підвищення рівня безпеки під час виконання підривних робіт зі знищення вибухонебезпечних предметів.	Підвищення рівня безпеки технологічних процесів, посилить вимоги до працівників, що виконують підривні роботи зі знищення вибухонебезпечних предметів

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр економіки України

Юлія СВИРИДЕНКО