

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської
діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового
призначення»

I. Визначення проблеми

18 грудня 2019 року набрав чинності Закон України від 02 жовтня 2019 року № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності», яким внесено зміни, зокрема, до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування).

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення» (далі – проект постанови) розроблено у зв'язку з необхідністю приведення Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2016 року № 604 (далі – Ліцензійні умови) у відповідність до Закону про ліцензування.

Проект постанови передбачає певні вимоги до здобувачів ліцензії та ліцензіатів з метою покращення безпеки виробничих процесів, технологій, машин, механізмів та обладнання під час виробництва вибухових матеріалів промислового призначення.

Запропоновані зміни передбачають встановлення:

змісту та форми заяв про переоформлення ліцензії, про зупинення дії ліцензії повністю або частково, про відновлення дії ліцензії повністю або частково, про розширення провадження виду господарської діяльності, про звуження провадження виду господарської діяльності, про анулювання ліцензії повністю або частково;

відомостей про доступність місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення;

інформації про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України»;

Крім того, проектом постанови передбачається встановити форми щодо подання:

відомостей про вибухові матеріали, що будуть вироблятися;

відомостей про місця провадження господарської діяльності;

відомостей про проходження працівниками навчання і перевірку знань з питань поведінки з вибуховими матеріалами та охорони праці;



відомостей про обладнання, засобів механізації, спецавтотранспорту для виготовлення та перевезення вибухових матеріалів;
 відомостей про види робіт підвищеної небезпеки тощо.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі на суб'єкти малого підприємництва		+

Проблеми, які пропонується врегулювати не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні.

Розв'язати існуючу проблему можливо лише шляхом державного регулювання – внесення відповідних змін до чинної редакції регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є: приведення підзаконного нормативно-правового акта у відповідність до вимог Закону про ліцензування з урахуванням останніх у ньому змін;

удосконалення, визначення чітких, зрозумілих та однозначних для застосування органом ліцензування та виконання здобувачем ліцензії та ліцензіатом окремих умов започаткування та провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Не сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до чинного законодавства України, його вдосконаленню, що призведе (може призвести) до виникнення спірних питань між органом ліцензування та ліцензіатом
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Запропонований спосіб забезпечує досягнення визначених цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних з ліцензуванням господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Приведення регуляторного акта у відповідність до Закону про ліцензування з урахуванням останніх у ньому змін, його вдосконалення в частині визначення чітких, зрозумілих та однозначних для застосування органом ліцензування норм	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	21	9	-	-	30
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	70%	30%	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблему не розв'язано	Відсутні
Альтернатива 2.	Визначення чітких, зрозумілих та однозначних	Додаткові витрати

Прийняття проекту постанови	для виконання здобувачем ліцензії та ліцензіатом окремих умов започаткування провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення (уточнення інформації, що мають містити додатки до заяви про отримання ліцензії)	часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання
-----------------------------	--	---

Вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (додається).

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення без змін чинного акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	0,00
Альтернатива 2 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	114 020,7 грн – 2 537 420,7 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	1	Цілі не будуть досягнуті (проблема залишається)

Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	4	Цілі прийняття постанови буде досягнуто (проблему буде розв'язано)
--	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Проблема залишається, що не забезпечить досягнення поставленої цілі. Невідповідність регуляторного акта вимогам законодавства України
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Так	Витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання	Прийняття проекту постанови дозволить досягнути задекларованих цілей, сприятиме вдосконаленню регуляторного акта та приведення його у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням останніх змін

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Переваги відсутні. Основні причини відмови – незабезпечення приведення регуляторного акта у відповідність до законодавства України	X
Альтернатива 2. Прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови сприятиме приведенню регуляторного акта у відповідність до законодавства України, його вдосконалення шляхом визначення чітких, зрозумілих та однозначних для виконання здобувачами ліцензії та ліцензіатами умов запровадження та здійснення господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований проект постанови, що забезпечить приведення регуляторного акта у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням останніх змін, що відбулися в ньому, їх удосконалення в частині уточнення окремих умов запровадження та здійснення господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб'єктів господарювання про вимоги проекту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Державної служби України з питань праці;

погодити проект регуляторного акта із заінтересованими органами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни нормативно-правових актів, на вимогах яких базується проект постанови.

Відповідно до частини третьої статті 9 Закону про ліцензування регуляторний акт набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи із цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – прямих надходжень до державного та місцевих бюджетів не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 30 суб'єктів з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – розрахунок розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, викладено в додатку до розділу VI цього аналізу регуляторного впливу;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проект постанови та аналіз регуляторного впливу до нього оприлюднено на офіційному вебсайті Держпраці у розділі «Діяльність»-«Регуляторна діяльність».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість пропозицій та клопотань фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань щодо перегляду норм регуляторного акта;

кількість скарг громадян, суб'єктів господарювання та інших осіб щодо проблем, які виникають при застосуванні (реалізації) вимог регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта. Метод відстеження – аналіз статистичних даних та кількісних показників.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2023 р.

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету
Міністрів України «Про внесення
змін до Ліцензійних умов
провадження господарської
діяльності з виробництва вибухових
матеріалів промислового
призначення»

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 1 година (одноразово) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм X</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i>	40,46 грн ¹	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (заповнення форм) – 30 хв	20,23 грн (=40,46 ¹ грн/0,5 год)	

¹ Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» встановлено мінімальну зарплату: у місячному розмірі: з 1 січня — 6700 грн, у погодинному розмірі: з 1 січня — 40,46 грн.

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень - витрати для розроблення проектно-кошторисної документації при облаштуванні стаціонарного пандусу 10 000 грн – 32 000 грн ² ; - облаштування стаціонарного пандусу 30 000 – 50 000 грн (витрати зменшуються вдвічі (лише витрати на матеріали) у випадку облаштування стаціонарного пандуса робітниками ліцензіата); - встановлення переносного пандуса, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, зору та слуху, а також їх кількість (ціною 3 740 грн – 32 965 грн) ² 3 000 грн – 5 000 грн (вказані витрати можуть бути	3 740 грн – 84 520 грн ³	3 740 грн – 84 520 грн ³

² Залежно від виду пандусу, який встановить ліцензіат, спеціального підйомника, іншого засобу доступності для людей з порушеннями опорно-рухового апарату, зору та слуху, а також їх кількості, необхідності виконання проектних робіт, робіт встановлення чи монтажу працівниками ліцензіата чи іншого суб'єкта господарювання.

³ Витрати можуть бути збільшені у разі виходу з ладу встановлених засобів для створення умов для доступності місць провадження господарської діяльності для маломобільних груп населення.

	зменшені у разі встановлення працівниками суб'єкта господарювання)		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7+8), гривень	3 800,69 грн – 84 580,69 грн ³	3 800,69 грн – 84 580,69 грн ³
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	30	30
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	114 020,7 грн – 2 537 420,7 грн ³	114 020,7 грн – 2 537 420,7 грн ³

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-
---	---	---	---	---

*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Додаток 2

до Аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення»

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державна служба України з питань праці

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання ⁴ (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	30 хв.	56,25 грн	1	30	843,75 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

⁴ Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	10 год	56,25 грн	-	30	16 875 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
- повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії;	30 хв.	56,25 грн	-	30	843,75 грн
- підготовка проєктів наказів про видачу ліцензії, відмову у видачі ліцензії, залишенні заяви про отримання ліцензії без розгляду;	5 год	56,25 грн	-	30	8 437,5 грн
- формування ліцензійної справи;	2 год	56,25 грн	-	30	3 375 грн

подання інформації для оприлюднення результатів ліцензійної діяльності на офіційному вебсайті Держпраці;	30 хв	56,25 грн	-	30	843,75 грн
внесення даних до Ліцензійного реєстру Держпраці	30 хв	56,25 грн	-	30	843,75 грн
Разом за рік	X	X	X	X	32 062,5 грн
Сумарно за п'ять років ⁵	X	X	X	X	160 312,5 грн

⁵Оскільки відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення, визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань праці, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 р. № 383, планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення здійснюються з такою періодичністю: з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки; із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки; з незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п'ять років. Таким чином, до сумарних витрат додані витрати на здійснення поточного контролю за суб'єктами господарювання, що перебувають у сфері регулювання.