

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства економіки України

“Про затвердження Вимог до суб’єктів господарювання, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, технічний огляд та/або експертне обстеження (технічне діагностування), машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки”

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Вимог до суб’єктів господарювання, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, технічний огляд та/або експертне обстеження (технічне діагностування), машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки” (далі – проект акта) підготовлено з метою створення механізму надання висновків експертиз стану охорони праці та безпеки промислового виробництва в електронній формі та визначення вимог до суб’єктів господарської діяльності, що провадять свою діяльність у цій сфері.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Порядком проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687 (далі – Порядок № 687), визначено три види експертних організацій: уповноважені, спеціалізовані та експертні організації, що здійснюють різні види технічних оглядів (первинний, періодичний, позачерговий) та експертне обстеження (технічне діагностування).

Вимоги таких експертних організацій встановлені наказом Державного Комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 03.09.2007 № 195 “Про затвердження Вимог до спеціалізованих та експертних організацій, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05.11.2007 за № 1247/14514.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.04.2021 № 319 (далі – постанова № 319) внесено зміни до Порядку № 687, які стосуються унормування вимог щодо визначення компетентності експертних організацій, які перевіряють робоче обладнання, та їх повноважень. Постанова № 319 набуває чинності з 01.05.2022.

Порядком № 687 встановлено, що:

експертна організація – незалежний суб’єкт господарювання, який проводить технічний огляд, експертне обстеження (технічне діагностування) устаткування та проводить діяльність у цій сфері, як третя сторона відповідно до вимог, встановлених Мінекономіки;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000575000008FDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59

Мінекономіки



4709-06/29064-03 від 25.05.2022 22:31

спеціалізована організація – суб'єкт господарювання, який проводить технічний огляд, випробування устаткування, що перебуває у його володінні, користуванні (експлуатації) та проводить діяльність у цій сфері, відповідно до вимог, встановлених Мінекономіки.

Наразі необхідно встановити вимоги щодо діяльності експертних та спеціалізованих організацій.

Одночасно відповідно до абзацу третього пункту 3 Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (далі – Порядок № 1107), експертні організації – експертно-технічні центри, що належать до сфери управління Держпраці, або незалежні експертні організації, які забезпечують науково-технічну підтримку державного нагляду у сфері промислової безпеки та охорони праці та мають підтверджену компетенцію для інспекційної діяльності у сфері охорони праці відповідно до законодавства.

Вимоги до таких експертних організацій визначені наказом Міністерства економіки України від 06.01.2022 № 34-22 “Про затвердження Вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва”, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.02.2022 за № 118/37454 (далі – наказ № 34-22).

Експертні організації передбачені Порядком № 687 та Порядком № 1107 мають однакову назву, повинні бути акредитовані Національним агентством з акредитації України, що здійснюють діяльність, як третя сторона, мають однакові умови визначення компетентності персоналу. Водночас, вимоги затверджені різними нормативно-правовими актами.

Отже, з метою зменшення кількості регуляторних актів у сфері охорони праці, їх уніфікації є необхідність визначити вимоги до суб'єктів господарювання, що здійснюють експертну діяльність одним нормативно-правовим актом.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається унормування посилань на нормативно-правові акти, що визначають перелік робіт підвищеної небезпеки та перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, їх найменування та реквізити.

Проектом акта передбачається запровадження механізму надання висновків експертиз стану охорони праці та безпеки промислового виробництва в електронній формі до Держпраці.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України, Закон України “Про охорону праці», постанова Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 “Про затвердження Порядку

видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки”, постанова Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 “Про затвердження переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”, постанова Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687 “Про затвердження Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із державного та місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:
стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на інтереси держави, за рахунок актуалізації законодавства через унормування вимог до діяльності експертних організацій у сфері охорони праці.

Реалізація акта позитивно впливатиме на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання Встановлення вимог щодо діяльності суб'єктів господарювання у сфері дослідження стану охорони праці та технічного стану обладнання підвищеної небезпеки, сприятиме зниженню корупційних ризиків.

Реалізація акту також стимулюватиме створення безпечних умов на робочих місцях, за рахунок підтримання належного стану обладнання підвищеної небезпеки, зниження аварійності, травматизму, що у свою чергу позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання законодавства про охорону праці.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, розвиток адміністративно-територіальних одиниць, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Інформація щодо впливу реалізації проекту акта на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний Унормування суб'єктів господарювання у сфері охорони праці.	Актуалізація законодавства.
Суб'єкти господарювання	Позитивний Розвиток конкурентного середовища	Встановлення вимог щодо суб'єктів господарювання у сфері дослідження стану охорони праці та технічного стану обладнання підвищеної небезпеки. Зниження корупційних ризиків, удосконалення дозвільних процедур.

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України
 _____ 2022 р.

Денис КУДІН