

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства економіки України
“Про затвердження форм висновків експертизи”

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження форм висновків експертизи” (далі – проект акта) підготовлено з метою затвердження форм висновків експертизи у сфері охорони праці, та встановлення єдиних підходів до їх оформлення, критеріїв визначення об’єкту експертизи, її змісту та результатів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 затверджено перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та сформовано єдиний перелік робіт підвищеної небезпеки, у зв’язку з чим, у формах висновків експертизи необхідно актуалізувати посилання на нормативно-правові акти, що визначають зазначені переліки.

Деякі положення форм висновків експертиз стану охорони праці та безпеки промислового виробництва, затверджених наказом Міністерства соціальної політики України від 07.11.2018 № 1654, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05.12.2018 за № 1384/32836 (далі – форми висновків експертизи), не містять посилань на нормативно-правові акти, що визначають перелік робіт підвищеної небезпеки та перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, їх найменування та реквізити.

Зміст форм висновків експертизи не в повній мірі відображає інформацію про стан охорони праці та безпеки промислового виробництва та містить інформацію, що не застосовується для цілей використання висновків експертизи.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається зміна посилань на нормативно-правові акти, що визначають перелік робіт підвищеної небезпеки та перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, їх найменування та реквізити.

Проектом акта передбачено включення до форм висновків експертизи інформації, що характеризує стан охорони праці та безпеки промислового виробництва.

Також проектом акта передбачено, що з 01 січня 2022 року підписання та затвердження висновків експертизи здійснюватиметься шляхом накладення на них кваліфікованих електронних підписів.

Реалізація проекту акта передбачає визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства соціальної політики України від 07.11.2018 № 1654 “Про затвердження форм висновків експертиз стану охорони праці та безпеки промислового виробництва”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.12.2018 за № 1384/32836.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є Конституція України, Закон України “Про охорону праці”, постанова Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 “Про затвердження Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки”, постанова Кабінету Міністрів України від 03.02.2021 № 77 “Про затвердження переліку машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та інших фінансових витрат.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження із СПО сторони роботодавців на національному рівні, СПО репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. У зв'язку з цим, його громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, у зв'язку з цим його цифрова експертиза не проводилась.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. У зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта позитивно впливатиме на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання в частині конкретизації їх обов'язків по виконанню вимог щодо безпеки та захисту здоров'я під час виконання трудових обов'язків.

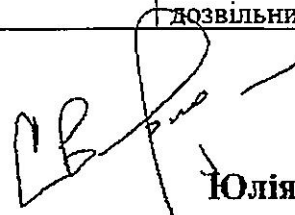
Підписання та затвердження висновків експертизи шляхом накладення на них кваліфікованих електронних підписів, дозволить однозначно визначати походження зазначеної у них інформації, запобігатиме підробці або односторонньому внесенню змін після їх підписання та затвердження. Зазначене надає змогу прискорити та спростити оформлення відповідних висновків експертизи, сприятиме зниженню корупційних ризиків та удосконаленню процесу отримання дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Реалізація акта також стимулюватиме створення безпечних умов на робочих місцях, зниження аварійності, травматизму, що у свою чергу позитивно вплине на стан дотримання суб'єктами господарювання законодавства про охорону праці. Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, розвиток адміністративно-територіальних одиниць, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання незалежно від форми власності, які мають намір виконувати (виконують) експертизи у сфері охорони праці та безпеки промислового виробництва інших суб'єктів господарювання	Однозначне сприйняття результатів експертного обстеження суб'єктами господарювання та органами державного нагляду	Уніфікація форм висновків експертизи усуває неоднозначність тлумачення їх змісту та оформлення
Держава	Створення безпечних умов праці	Актуалізація законодавства. Зниження корупційних ризиків, удосконалення дозвільних процедур

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України

2021 р



Юлія СВИРИДЕНКО