

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства економіки України “Про
затвердження Правил безпеки в нафтогазодобувній промисловості”

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Правил безпеки в нафтогазодобувній промисловості” (далі – проект акта) розроблено Держпраці відповідно до статті 28 Закону України “Про охорону праці” та на реалізацію пункту 2.14. Плану діяльності Державної служби України з питань праці з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік, затвердженого наказом Держпраці від 10 грудня 2020 року № 161 (зі змінами).

Досягнення мети передбачається шляхом актуалізації та вдосконалення нормативно-правової бази під час виконання робіт на підприємствах нафтогазодобувної промисловості.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні нормативно-правовим актом, що стосується безпеки в нафтогазодобувній промисловості є Правила безпеки в нафтогазодобувній промисловості України, затверджені наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 6 травня 2008 року № 95, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 2 червня 2008 року за № 497/15188 (далі – НПАОП 11.1-1.01-08).

НПАОП 11.1-1.01-08 не охоплює нові технологічні процеси, умови праці під час видобування мінеральної сировини через свердловини, пошукових робіт з метою подальшого видобування та/або підготовці видобутої сировини до продажу, не відповідає сучасним вимогам щодо створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях та не в повній мірі відповідає вимогам законодавства Європейського Союзу, зокрема, положенням Директиви Ради 92/91/ЄЕС від 3 листопада 1992 року про мінімальні вимоги для поліпшення безпеки та охорони здоров'я працівників у видобувних галузях, що використовують буріння (одинадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС).

Відповідно до статті 4 Закону України “Про охорону праці” (далі - Закон) визначено, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності;

використання світового досвіду організації роботи щодо поліпшення умов і підвищення безпеки праці на основі міжнародного співробітництва.

Згідно зі статтею 13 Закону визначені вимоги, за якими роботодавець зобов'язаний створити на робочому місці в кожному структурному підрозділі



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000018233200EEF89400

Підписувач Любченко Олексій Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 0:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

Мінекономіки



4709-02/41648-03 від 17.08.2021

13:10

умови праці відповідно до нормативно-правових актів, а також забезпечити додержання вимог законодавства щодо прав працівників у галузі охорони праці.

Враховуючи зазначене, виникла потреба в прийнятті актуалізованих вимог щодо охорони праці на підприємствах нафтогазодобувної промисловості та створення безпечних і здорових умов праці.

3. Основні положення проекту акта

Шляхом державного регулювання пропонується визначити організаційні та технічні вимоги охорони праці на підприємствах нафтогазодобувної промисловості та створення безпечних і здорових умов праці, мінімальні вимоги щодо безпеки та захисту здоров'я працівників у видобувних галузях, що використовують буріння.

Прийняття проекту акта сприятиме зниженню виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників видобувних галузей, що використовують буріння при здійсненні господарської діяльності суб'єктами господарювання. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти: Конституція України, Кодекс законів про працю України, Закон України "Про охорону праці", Правила безпеки в нафтогазодобувній промисловості України, затверджені наказом Держгірпромнагляду від 06 травня 2008 року № 95, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02 червня 2008 року за № 497/15188, Правила безпеки під час виконання робіт з розвідування та розроблення родовищ нафти і газу в акваторіях Чорного та Азовського морів, затверджені наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 14 грудня 2012 року № 1423, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08 січня 2013 року за № 76/22608.

Реалізація цього проекту акта передбачає визнання НПАОП 11.1-1.01-08 таким, що втратив чинність.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із державного та місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта впливатиме на зниження виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників видобувних галузей, що

використовують буріння при здійсненні господарської діяльності суб'єктами господарювання.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками. Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Зазначений наказ не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування та використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання електронних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

Проект акта стосується правовідносин щодо вимог з безпеки та охорони здоров'я працівників у видобувних галузях, що використовують буріння та передбачає імплементацію положень Директиви Ради 92/91 ЄЕС від 3 листопада 1992 року про мінімальні вимоги щодо підвищення рівня безпеки та охорони здоров'я працівників на гірничо-видобувних підприємствах, на яких сировина видобувається через свердловини, які регулюються правом Європейського Союзу (*acquis* ЄС).

Проект акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. У зв'язку з цим, його громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

Проект акта не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. У зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

Проект акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у частині покращення стану безпеки працівників, охорони праці та промислової безпеки на підприємствах нафтогазодобувній промисловості.

Реалізація проекту акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання (підприємства нафтогазодобувної промисловості).	Забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у частині покращення стану безпеки працівників та охорони праці у нафтогазодобувній промисловості. Зниження аварійності, травматизму. Підвищення рівня промислової та техногенної безпеки на виробництві, підвищення рівня охорони праці.	Прийняття проекту акта сприятиме зниженню виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників видобувних галузей, що використовують буріння при здійсненні господарської діяльності суб'єктами господарювання. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами. Сприятиме підвищенню ефективності державного нагляду за охороною праці та промислової безпеки на підприємствах нафтогазодобувної промисловості.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**
_____ 2021 р.

Олексій ЛЮБЧЕНКО