

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Правил виконання маркшейдерських робіт під час розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин”

1. Резюме

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Правил виконання маркшейдерських робіт під час розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці (далі – Держпраці) для забезпечення реалізації положень Кодексу України про надра, Гірничого Закону України, Закону України „Про охорону праці” в частині безпечного виконання комплексу маркшейдерських робіт під час розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин.

Досягнення мети передбачається шляхом актуалізації та вдосконалення нормативно-правової бази у сфері виконання маркшейдерських робіт під час розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин з урахуванням застосування, поряд з традиційними, новітніх технологій виконання маркшейдерських робіт.

2. Проблема, яка потребує розв’язання

Стаття 53 Кодексу України про надра визначає як основні вимоги при розробці родовищ корисних копалин такі заходи:

застосування раціональних, екологічно безпечних технологій видобування корисних копалин і вилучення наявних у них компонентів, що мають промислове значення, недопущення наднормативних втрат і погіршення якості корисних копалин, а також вибіркового відпрацювання багатих ділянок родовищ, що призводить до втрат запасів корисних копалин;

здійснення дорозвідки родовищ корисних копалин та інших геологічних робіт, проведення маркшейдерських робіт, ведення технічної документації;

безпечне для людей, майна і навколишнього природного середовища ведення гірничих робіт.

Дотримання зазначених заходів можливе лише завдяки своєчасному та комплексному маркшейдерському обслуговуванню гірничих робіт на усіх етапах розробки родовищ корисних копалин.

На сьогодні нормативно-правові акти, що регулюють порядок виконання маркшейдерських робіт, а саме: „Інструкція по производству маркшейдерских работ”, затверджена Державним комітетом з нагляду за безпечним веденням робіт у промисловості і гірничому нагляду при Раді Міністрів СРСР 20 лютого 1985 року (НПАОН 74.2-5.01-85); „Інструкція по

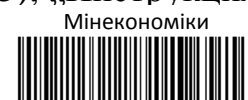


ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00



3504-02/42342-03 від 08.07.201

производству маркшейдерских замеров и контролю горных работ на предприятиях черной металлургии СССР”, затверджена Державним комітетом з нагляду за безпечним веденням робіт у промисловості і гірничому нагляду при Раді Міністрів СРСР 01 листопада 1985 року (НПАОН 74.2-5.03-85); „Инструкция по производству маркшейдерских замеров и контролю горных работ на предприятиях Министерства черной металлургии СССР”, затверджена Державним комітетом з нагляду за безпечним веденням робіт у промисловості і гірничому нагляду при Раді Міністрів СРСР 01 січня 1985 року (НПАОН 74.2-5.06-85), в значній частині не враховують змін, що сталися в законодавстві України, не базуються на використанні сучасних маркшейдерсько-геодезичних приладів (GPS-системи, безвідбивні електронні тахеометри), програмних комплексів з камеральної обробки результатів вимірювань та сучасних методик виконання маркшейдерських робіт.

Підпунктом 10 пункту 4 постанови Верховної Ради України від 20 листопада 2003 року № 1310-IV Кабінету Міністрів України рекомендовано забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів, пов'язаних з видобутком корисних копалин, і які затверджені до 1992 року, у відповідність із законодавством.

Враховуючи вищевикладене, виникла потреба в прийнятті актуалізованих правил виконання маркшейдерських робіт, які б охоплювали всю різноманітність умов видобутку рудних та нерудних корисних копалин, у тому числі на великих глибинах, базувалися на сучасних науково обґрунтованих вимогах до виконання маркшейдерських робіт.

3. Суть проекту акта

Проект акта встановлює організаційні та технічні вимоги до всього комплексу маркшейдерських робіт при відкритому і підземному способах розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин, будівництві гірничих підприємств, використанні надр у цілях, не пов'язаних із видобуванням корисних копалин.

Зазначений проект нормативно-правового акта стосується підприємств, які розробляють родовища рудних та нерудних корисних копалин, є суб'єктами господарювання різної форми власності, а також знаходяться в управлінні різних міністерств.

Проектом акта узагальнено зауваження і пропозиції щодо удосконалення методики виконання маркшейдерських робіт, що надійшли від гірничих підприємств.

Прийняття проекту акта та реалізація його вимог сприятиме раціональному використанню надр та їх охороні, дасть можливість підвищити загальний рівень промислової та техногенної безпеки на гірничих підприємствах із підземним та відкритим способом видобутку рудних та нерудних корисних копалин в Україні.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із державного та місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація акта впливатиме на інтереси суб'єктів господарювання, в частині виконання маркшейдерських робіт при відкритому і підземному способах розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин, будівництві гірничих підприємств, використанні надр у цілях, не пов'язаних із видобуванням корисних копалин.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у частині більш раціонального та повного використання надр, загального підвищення безпеки ведення гірничих робіт, сприятиме зниженню рівня техногенної небезпеки.

Реалізація проекту акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством інфраструктури України,

Міністерством внутрішніх справ України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною службою геології та надр України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Уповноваженим Верховної ради з прав людини та потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Ризики та обмеження

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та які, порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. В зв'язку з цим, його громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. В зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Правил виконання маркшейдерських робіт під час розробки родовищ рудних та нерудних корисних копалин” розроблено відповідно до вимог статей 53, 63 Кодексу України про надра, статті 24 Гірничого закону України, статті 28 Закону України „Про охорону праці”.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**
_____ 2020 р.

Ігор ПЕТРАШКО