

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Вимог щодо забезпечення заходів охорони об’єктів поверхні в умовах шкідливого впливу гірничих робіт”**

### **1. Резюме**

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Вимог щодо забезпечення заходів охорони об’єктів поверхні в умовах шкідливого впливу гірничих робіт” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці (далі – Держпраці) відповідно до Плану діяльності з підготовки регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого наказом Держпраці від 23.12.2019 № 117 (зі змінами).

Проект акта спрямований на правове врегулювання питання охорони будівель, споруд, комунікацій, водних об’єктів, лісонасаджень, сільськогосподарських угідь (об’єкти поверхні) від шкідливого впливу гірничих робіт та визначення умов раціонального користування надрами, удосконалення, приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог законодавства України.

### **2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Розроблення проекту акта обумовлено необхідністю охорони об’єктів поверхні від шкідливого впливу гірничих робіт.

На сьогодні, питання погодження питань ведення гірничих робіт під забудованими територіями і природними об’єктами залишилось не врегульованим, оскільки Інструкція про порядок затвердження заходів з охорони будівель, споруд і природних об’єктів від шкідливого впливу гірських розробок, затверджена постановою Держгіртехнагляду СРСР 26.02.1986, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 № 1022-р визнана такою, що не застосовується на території України.

Інструкція про порядок погодження підробки залізничних шляхів на вугільних та сланцевих родовищах СРСР, затверджена Державним комітетом з нагляду за безпечним веденням робіт у промисловості і гірничого нагляду при Раді Міністрів СРСР 26.08.1969 (далі – Інструкція), не враховує зміни у законодавстві України, які регулюють гірничі відносини та відносини, пов’язані із надрокористуванням, та, відповідно до Постанови Верховної Ради України від 12.09.1991 № 1545-ХІІ „Про порядок тимчасової дії на території України окремих актів законодавства Союзу РСР”, діє лише в частині, що не суперечить чинному законодавству України.

З огляду на зазначене, виникла потреба розробки нового нормативно-правового акта.

### **3. Суть проекту акта**

Проект акта встановлює організаційні та технічні вимоги щодо здійснення заходів, спрямованих на дотримання користувачами надр вимог гірничого законодавства та законодавства про надра в частині забезпечення безпеки людей, майна, споруд, та об'єктів навколишнього природного середовища під час користування надрами, зокрема, заходів щодо охорони зазначених об'єктів від шкідливого впливу гірничих розробок, обумовлених зрушенням і деформацією гірських порід і земної поверхні, отримання погодження на проведення гірничих виробок в межах запобіжних ціликів.

Проект акта відповідає Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 29.09.2019 № 849.

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із державного та місцевого бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта впливатиме на інтереси суб'єктів господарювання, в частині забезпечення безпеки людей, споруд, майна та навколишнього природного середовища під час користуванні надрами.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці ([www.dsp.gov.ua](http://www.dsp.gov.ua)).

### **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у частині більш

раціонального та повного використання надр, загального підвищення безпеки ведення гірничих робіт, сприятиме підвищенню рівня техногенної безпеки.

Реалізація проекту акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством енергетики та захисту довкілля, Міністерством інфраструктури, Міністерством внутрішніх справ, Державною регуляторною службою, Державною службою з надзвичайних ситуацій та потребує проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції.

## **8. Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод та які, порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. В зв'язку з цим, його громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією. В зв'язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

## **9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України „Про затвердження Вимог щодо забезпечення заходів охорони об'єктів поверхні в умовах шкідливого впливу гірничих робіт” розроблено відповідно до статей 56, 58, 61, 63, 64 Кодексу України про надра, статей 10, 32, 35, 36 Гірничого закону України.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**  
\_\_\_\_\_ 2020 р.

**Ігор ПЕТРАШКО**