**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**„Про схвалення Концепції реформування системи управління охороною праці в Україні та затвердження плану заходів щодо її реалізації”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Розвиток ринкових відносин, впровадження в різні галузі економіки нових технологій одночасно з використанням фізично і морально застарілих технологічних процесів та обладнання, що є джерелом підвищеної небезпеки, обумовлює необхідність реформувати систему управління охороною праці (далі – СУОП).

СУОП, що сформована за часів планово-адміністративної економічної системи показала свою ефективність за умов монополії державної власності у всіх галузях народного господарства, планування розвитку технічних систем та значного регламентування процедур і правил, пов’язаних із застосуванням робочого обладнання та виконанням робіт.

На теперішній час діюча СУОП не дозволяє запровадити ефективні механізми економічного стимулювання роботодавців до створення належних, безпечних і здорових умов праці своїм працівникам, а також не дає можливості роботодавцю обирати спосіб управління підприємством з урахуванням сучасних досягнень у сфері менеджменту, зокрема щодо безпеки та гігієни праці, та інтегрувати таку СУОП в загальну систему управління підприємством.

Жорстка регламентація правил виконання робіт та використання машин і механізмів призвела до накопичення значного обсягу нормативно-правових актів у сфері безпеки та гігієни праці і не дає можливості оперативно та своєчасно реагувати на швидкий розвиток технологій та економіки, а також характеризується неефективним використанням ресурсів.

Також професійні захворювання, в тому числі захворювання спричинені погіршенням стану здоров’я внаслідок несприятливих умов праці, лягають важким тягарем на працівників, роботодавців та систему соціального захисту в цілому.

При діючій СУОП підприємствам, особливо мікро- та малим, складно швидко адаптуватися до сучасних технологій, змін ринку товарів та послуг.

Існуюча СУОП на всіх рівнях побудована за принципом „коригувальних дій”, тобто реагування на небезпечні випадки та ситуації, які вже сталися (так званого реактивного принципу), а не за принципом „запобіжних дій”, тобто їх профілактики (проактивного), що унеможливлює визначити пріоритетність профілактичних заходів з безпеки та гігієни праці на кожному з етапів діяльності підприємства.

Крім того, спостерігається низька якість розслідування нещасних випадків на виробництві, тому існує висока ймовірність невірної оцінки причин нещасних випадків і, як наслідок, недостовірного аналізу причин, що призвели до нещасного випадку. Через відсутність ефективного аналізу причин під час проведення реактивних заходів щодо нещасних випадків здебільшого застосовуються заходи регулювання та посилення обов’язкових вимог загального принципу без урахувань факторів ризику виробництва. Аналізуючи зміст матеріалів розслідування нещасних випадків на виробництві більшість заходів щодо подальшого недопущення нещасних випадків полягає у проведенні позапланових інструктажів з питань охорони праці. Такий однотипний підхід до вирішення проблем в незалежності від причин настання нещасних випадків не виключає можливості настання аналогічних випадків в майбутньому.

Як наслідок, роботодавець здійснює неефективне планування превентивної діяльності, розпорошуючи матеріальні й фінансові ресурси, виконує великий обсяг нормативних вимог, частина яких не актуальна для даного підприємства.

Разом з тим, проект розпорядження Кабінету Міністрів України „Про схвалення Концепції реформування системи управління охороною праці в Україні та затвердження плану заходів щодо її реалізації” (далі – проект акта) спрямований на реалізацію положень Національної стратегії у сфері прав людини, затвердженої Указом Президента України від 25 серпня  2015 р. № 501/2015, статті 424 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678–VII, статей 2 та 3 Європейської соціальної хартії (переглянутої), ратифікованої Законом України від 14 вересня 2006 р. № 137–V, виконання пункту 12 Плану заходів щодо забезпечення виконання положень Європейської соціальної хартії (переглянутої) на 2015–2019 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 р. № 450-р, та на виконання пункту 149 розділу І Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 р. № 275-р.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Проект акта розроблений з метою створення національної системи запобігання виробничим ризикам для забезпечення ефективної реалізації права працівників на безпечні та здорові умови праці.

Концепція реформування системи управління охороною праці в України (далі – Концепція) має визначити ключових проблем існуючої системи управління охороною праці в Україні та основні напрямів і шляхи їх розв’язання.

Концепція є основою для запровадження національної системи безпеки та гігієни праці, сформованої на принципах запобігання виробничим ризикам та заохочення до створення безпечних і здорових умов праці.

**3. Правові аспекти**

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у даній сфері є: Конституція України, стаття 424 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 р. № 1678–VII, статті 2 та 3 Європейської соціальної хартії (переглянутої), ратифікованої Законом України від 14 вересня 2006 р. № 137–V, Закон України „Про охорону праці”, Національна стратегія у сфері прав людини, затверджена Указом Президента України від 25 серпня 2015 р. № 501/2015, пункт 12 Плану заходів щодо забезпечення виконання положень Європейської соціальної хартії (переглянутої) на 2015–2019 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 р. № 450-р, пункт 149 розділу І Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03 квітня 2017 р. № 275-р, постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 96 „Про затвердження Положення про Державну службу України з питань праці”.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансування Концепції планується здійснювати в межах бюджетних видатків, передбачених органам державного управління охороною праці на відповідний рік, Фонду соціального страхування України, а також за рахунок міжнародної допомоги (фінансової, технічної, гуманітарної, консультативної) та інших джерел, не забороненим законодавством.

Обсяг матеріально-технічних і трудових ресурсів, необхідних для реалізації Концепції визначатиметься під час розроблення відповідних завдань і заходів та уточнюється щороку з урахуванням можливостей державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством охорони здоров’я України, Міністерство освіти і науки України, Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство оборони України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством соціальної політики України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Фондом соціального страхування України та проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6¹. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. У зв’язку з цим, його громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта розміщено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www. ds[p.gov.ua](http://p.gov.ua/)).

**8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта потребує погодження Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні**,** Спільним представницький органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю і не потребує погодження громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта не є регуляторним.

**10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Прийняття проекту акта не впливатиме на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта сприятиме:

підвищенню рівня захисту життя та здоров’я працівників;

зменшенню рівня та частоти виробничого травматизму та професійних захворювань;

формуванню національної культури безпеки та гігієни праці;

підвищення ефективності діяльності інспекції праці;

запровадженню ефективної системи реєстрації, повідомлення і розслідування нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань;

підвищенню відповідальності роботодавців за створення належних, безпечних і здорових для працівників умов праці та виробничого середовища;

спрощенню законодавства щодо безпеки та гігієни праці та зменшенню адміністративного і регуляторного навантаження на роботодавця;

впровадженню механізмів та економічних стимулів із метою активізації поліпшення умов безпеки та гігієни праці для працівників;

посиленню чесної конкуренції, розширення доступу українських суб’єктів господарювання до міжнародного ринку та підвищення їхньої конкурентоспроможності на цьому ринку;

покращенню інвестиційного клімату в Україні;

поступовій імплементації норм Європейського Союзу в національне законодавство;

забезпеченню своєчасне і ефективне виконання положень Угоди , особливо положень статті 419 і статей 420-421 глави 21, та положень Додатку ХL до Глави 21.

**Голова Державної служби**

**України з питань праці Р. Чернега**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 р.